

稳中求变 务实为民

本届政府上任一周年施政汇报

二零一三年六月

经济及营商 关怀社会 房屋及土地供应 教育
文化、创意、艺术、康乐和体育 交通运输 医疗 民生
环保和保育 行政及政制 文化、创意、艺术、康乐和体育
房屋及土地供应 环保和保育 关怀社会
教育 民生 交通运输 医疗 行政及政制
经济及营商



稳中求变 务实为民

本届政府上任一周年施政汇报

目录

3	引言
4	经济及营商
8	关怀社会
12	房屋及土地供应
16	环保和保育
18	教育
20	医疗
22	交通运输
24	文化、创意、艺术、康乐和体育
26	行政及政制
28	民生

引言



过去一年，我和第四届政府的问责团队在广大公务员的支持下，努力不懈，迎难而上，切实回应市民的所想所需，短时间内解决或较好地应对了几个难点问题，包括内地孕妇来港产子及冲急症室、婴儿奶粉缺货、水货客影响车站秩序、跨境学童小一派位、深圳非户籍居民「一签多行」来港、以及H7N9威胁等问题。同时，我们也逐步落实竞选政纲及第一份施政报告中的承诺。

一年来，特区政府清楚树立以下几个重点施政理念：（一）以经济发展解决长期存在的社会问题；（二）在容易出现短缺的问题上，港人优先；（三）由于房屋短缺，因此除港人优先外，也自住优先；（四）兼顾香港与国内外的政治、经济和社会关系；（五）规划长远未来，摒弃短期思维；（六）关顾基层及其他弱势社群；（七）重视与社会各界沟通。

特区政府清晰确立的五个重点施政范畴：（一）经济发展；（二）房屋；（三）贫穷；（四）老年社会；和（五）环境保护，得到社会广泛认同。这五个范畴的施政理念也取得社会共识：（一）政府要发挥对经济发展的促进作用；（二）房屋问题的症结是短缺，解决问题的关键是增加土地供应；（三）贫穷问题成因多种多样，要从福利、教育和就业三面着手；（四）老年社会的挑战前所未有，要有可行的人口政策，更要照顾长者的生活需要；（五）环境保护的重点是处理好空气污染和固体废物问题。

七百万人是一家，香港要不断发展和进步，就要政府和全社会齐心。香港面对的挑战不少，但机遇更多，我相信第四届政府可以在任内做出更大成绩。

下文是特区政府在过去一年工作的阶段性成果。

行政长官 梁振英

经济及营商



- 2013年第一季，本地生产总值的按年实质增幅为2.8%；2013年3月至5月，整体就业人数创新高，达3,735,500人，经季节性调整失业率为3.4%，维持近年低位；2013年5月领取综援的个案总数下降至266,510宗，为过去十年最低。
- 壮大香港作为离岸人民币业务枢纽，提升香港的国际金融中心地位，为全球各地的企业和金融机构提供平台，进行人民币支付，融资和投资等不同金融活动。2013年4月底，香港的人民币存款和存款证结余额达8,370亿元人民币，是全球最大的离岸人民币资金池；2013年首四个月，经香港处理的人民币贸易结算交易超过11,000亿元人民币，较去年同期上升48%。
- 2012年7月起推出RQFII A股交易所基金(ETF)，截至2013年6月中，已上市的5只实物A股ETF市值达358亿元人民币。内地当局自2013年3月起允许更多金融机构申请RQFII资格及放宽RQFII基金的投资限制后，市场参与者和人民币产品都相应增加，进一步促进香港离岸人民币业务的发展。
- 2013年6月推出人民币香港银行同业拆息定价，提供可靠基准作为贷款产品的定价参考，促进离岸人民币贷款市场的进一步发展。
- 2013年1月起实施首阶段的《巴塞尔协定三》资本标准，并于6月实施经修订的披露资本充足程度规定，加强银行抵御风险的能力，与国际标准接轨，促进银行体系稳定。

- 政府债券计划的规模由1,000亿港元提高至2,000亿港元，2013年6月再发行不多于100亿港元的通胀挂钩债券。
- 「中小企融资担保计划」特别优惠措施申请期延至2014年2月，继续协助业界取得商业贷款应付所需。过去一年有超过6,800宗申请获批，总担保额近240亿元。
- 2013年1月，成立金融发展局，就如何推动香港金融业的更大发展及金融产业策略性发展路向，徵询业界并提出建议。
- 中央政府应允特区政府要求，为协助香港工商专业界用好用尽CEPA，已成立中央和香港的CEPA联合工作小组，并于2013年6月召开首次会议，具体磋商解决业界利用CEPA进入广东市场遇到的政策及规管问题。
- 取得中央支持，在广东及泛珠其他省区实施更多CEPA「先行先试」措施，扩大对香港企业开放市场。
- 加强与珠三角各城市间的合作，积极探讨与南沙及前海的互惠双赢发展。
- 启动计划，提升特区政府全部四个驻内地办事处的职能，以更好协助在内地的港人港商，并筹备于明年在武汉开设第五个驻内地办事处，此外亦开展研究在内地多个城市增设联络处的可行性。
- 2013年1月成立高层次的「经济发展委员会」。下设航运业、会展及旅游业、制造、高新科技及文化创意产业与专业服务业四个工作小组。就如何制定产业政策，扩阔香港经济基础及促进经济发展的整体策略和政策，政府将向委员会徵求具体建议。
- 加强与新兴市场的经贸合作。2012年9月与智利签订自由贸易协定；2013年4月，取得东南亚国家联盟（东盟）同意，商谈双边自由贸易协定。
- 2013年1月，开始实施《竞争条例》中涉及竞争事务委员会的条文，并正为全面实施条例作好准备。
- 2013年2月，公布香港专利制度发展未来路向，包括设立「原授专利」制度。
- 2013年7月，开始实施《2012年商品说明（不良营商手法）（修订）条例》。
- 推动香港和美国的经贸和金融合作。2013年6月，行政长官及贸易发展局等多个团体200多人访美，吸引美国工商及金融界通过香港与中国及亚洲进行经贸及金融活动。
- 2012年年底，国际知名的海牙国际私法会议（海牙会议）在香港成立亚太区域办事处，强化香港作为国际法律服务区域枢纽的地位。
- 2012年9月，中国国际经济贸易仲裁委员会（贸仲委）在香港设立的仲裁中心揭牌，成为贸仲委在内地以外设立的首个仲裁中心，巩固香港作为国际仲裁中心的地位。
- 2012年11月开始实施强积金雇员自选安排，使约230万名雇员有更大的自主权，选择强积金受托人及计划，促进市场竞争，创造收费下调空间。
- 2013年6月推出为期五年，总值2亿3,000万元的资助计划，协助4,300名小贩提升摊档的防火安全和设计。
- 自2012年12月起禁止在本港水域拖网捕鱼，促进渔业的可持续发展，并于2013年1月宣布设立5亿元基金，资助推动渔业可持续发展的计划及研究，同年6月公布局部恢复签发海鱼养殖牌照安排的详情。

关怀社会



- 由2013年4月开始，向合资格长者发放每月2,200元的长者生活津贴，预计本年度约40万名长者可以受惠。
- 2012年8月和2013年3月，公共交通票价优惠计划扩展至巴士和渡轮，让长者和合资格残疾人士享用每程2元的优惠票价。平均每天乘搭港铁、巴士和渡轮的受惠人次约66万。2013-14年度的预算公帑开支约为6亿元。
- 2012年12月重设扶贫委员会，并下大决心，首次制订「贫穷线」，并深入探讨扶贫措施。委员会辖下的六个专责小组分别就教育、就业和培训，特别需要组群，社会保障和退休保障，以及社会参与等多方面探讨。
- 于2013年11月或之前落实广东计划，让选择移居广东的合资格长者无须每年回港，亦可以领取高龄津贴；预算每年开支达3亿9,500万元。



- 从奖券基金中拨款3亿8,000万，于2013年9月在8个地区推行第一阶段「长者社区照顾服务券」试验计划，以「钱跟人走」模式，让长者自行选择最切合个人护理需要的社区照顾服务，预计惠及至少1,200名长者。
- 增拨1亿6,400百万元经常开支，提高7,000个持续护理宿位的资助金额，并把津贴院舍内其余约7,850个普通宿位提升为持续照顾宿位，让长者获得更适切的服务。
- 由现在至2015-16年度，新增加约1,200个资助安老宿位数目及320个传统资助模式的长者日间护理服务名额。
- 于2013年6月向立法会申请增拨2亿元，自2013年10月起延长短期食物援助服务使用者的受助时间，和增加向营办机构的拨款。
- 2013年1月宣布，「严重残疾人士家居照顾服务」从2014年3月开始常规化，并把服务扩展至全港各区及延伸至非轮候院舍的严重残疾人士。每年预算开支达2亿300万元，惠及3,250名严重残疾人士。
- 自2013年3月起，「四肢瘫痪病人过渡期护理支援中心」服务常规化，每年开支达1,080万元，惠及130名严重肢体伤残人士。
- 2013-14年度增加残疾人士院舍及日间训练中心的人手，以切合高龄服务者的需要，每年开支达6,790万元。
- 2013-14年度增加精神健康综合社区中心人手，配合医院管理局的「个案管理计划」。每年投放于综合社区中心的资源达1亿9,000多万元。
- 2013年4月成立标准工时委员会，推动社会就工时政策议题进行知情和深入的讨论，务求建立共识，协助政府厘定未来路向。
- 将于2013-14立法年度向立法会提交草案订立3天有薪男士待产假，落实家庭友善政策。
- 将法定最低工资由2013年5月起调升至30元，根据2012年统计数据，估计惠及约21万名低薪雇员，有助纾缓在职贫穷。
- 由2013年1月的津贴月份起，优化「鼓励就业交通津贴计划」，让申请人选择以个人或住户为基础提出申请，同时放宽入息及资产限额。
- 自2013年8月起，取消向外僱雇主徵收徵款，减轻约25万个雇用外僱家庭的负担，并建议注资150亿元，长期支持再培训局的工作。
- 2013年5月，委托顾问团队研究如何完善本港的退休保障。
- 向关爱基金额外注资150亿元，继续发挥补漏拾遗的作用，加大扶贫工作力度。
- 今年成立5亿元的社会创新及创业发展基金。
- 由2012年12月起，增设1间少数族裔人士支援服务中心及2间分中心，协助少数族裔人士尽早融入社会。由2013年3月起，增设2个以印度语和泰语广播的电台节目，增加少数族裔人士对香港的认识。
- 2012年12月重组人口政策督导委员会，加入非官方成员，正筹备在今年9月进行公众咨询，就一系列人口政策议题听取市民意见。

房屋及土地供应



- 2012年10月，宣布加强额外印花税及引入买家印花税，并于2013年2月宣布增加住宅物业和非住宅物业交易的从价印花税一倍，以及提前徵收非住宅物业交易从价印花税的时间。措施有效遏抑投机活动，遏止楼价上升趋势。
- 自2013-14年度起取消勾地机制，重掌卖地主导权。计划出售2013-14年度卖地计划内所有住宅用地，以尽量增加房屋土地供应。
- 2013年1月宣布十项措施增加短、中期房屋土地供应，据现时已知单是其中七项如全部落实，可提供超过300公顷土地作住宅用途，其中包括把共约114公顷的各种用地改作住宅用途、落实前钻石山寮屋区及矿场用地的发展以提供约27公顷住宅用地、
- 规划锦田南西铁锦上路站和八乡维修中心占地约33公顷作住宅发展，以及积极规划周边土地的用途。
- 2012年9月，成立长远房屋策略督导委员会，并于今年第三季展开咨询，以制订新的长远房屋策略，满足香港中长期的房屋需要。
- 已向香港房屋委员会（房委会）提供足够土地，于2012-13至2016-17年度的5年内共兴建79,000个公屋单位。在2018年起的5年内，会以公屋总供应至少10万个单位为产量目标，回应社会需求。
- 现已掌握足够土地，可供在2016-17年度起的4年内落成约17,000个新居屋单位。其后每年会兴建平均约5,000个新居屋单位。
- 2012年7月落实计划，提供5,000个名额，让合格的白表人士可在居屋第二市场购买未补价居屋。房委会已于2013年5月公布成功申请者。成功申请者已陆续买入居屋单位。
- 2012年9月宣布实施「港人港地」，市场反应良好，2013年6月成功出售两幅启德发展区住宅用地以试行该措施。
- 2013年4月全面实施《一手住宅物业销售条例》，以提升一手住宅物业销售的透明度及公平性，以及加强对买方的保障。
- 开展放宽或解除港岛薄扶林和半山区行政限制措施的准备工作的，以释放该两区的土地发展潜力。
- 在规划许可的情况下，陆续提高住宅土地的发展密度。
- 2013年6月，实施第二阶段边境禁区范围缩减计划，释出包括落马洲河套地区等710多公顷土地。
- 长远土地供应方面：2012年9月，完成「新界东北新发展区规划及工程研究」第三阶段公众参与活动，涉及533公顷土地；2013年4月开展元朗南房屋用地规划及工程研究第一阶段社区参与，涉及约200公顷土地；2013年5月，展开《东涌新市镇扩展研究》的第二阶段公众参与活动，初步预计可提供189公顷可发展土地；2013年6月，完成近岸填海地点、中部水域人工岛及三项政府设施搬迁往岩洞等建议的第二阶段公众参与，并筹备进一步工作。

环保和保育



- 2013年3月，公布清新空气蓝图，展示多项正推展的空气质素改善措施，包括与广东省订立2015年及2020年空气污染物减排目标；由2014年起落实新的空气质素指标；并预留100亿元，淘汰欧盟四期以前的高污染商业柴油车；以及减少船舶排放，包括筹备立法规定远洋轮船在香港泊岸时转用低硫柴油、推动本地船舶使用更洁净柴油，以及计划在启德邮轮码头安装岸电设施。
- 2013年5月，公布《香港资源循环蓝图2013-2022》，展示未来10年废物管理的整全策略、具体目标、政策措施和行动时间表，同时推动落实「惜物、减废」的生活文化。
- 2013年推行「室内温度节能约章」和「“不要钨丝灯泡”节能约章」，推动全民节能，实践低碳生活。



教育



- 2013年4月，成立专责委员会，研究如何推行免费幼稚园教育，为15年免费教育踏出历史性的一步。
- 于北区公营小学采取一系列措施，应对由于今年该区出现约1,700个跨境学童所需的额外小一学位，并研究优化2014-15学年及以后的安排，在合法、合理的情况下优先照顾在本地居住的学童。
- 应对未来数年升中中学生人数短暂下降的过渡情况，由2013-14学年开始实施一篮子针对性纾缓措施，保学校、保教师、保实力。
- 由2013-14学年开始，每年发给每所公营中小学的「学习支援津贴」上限将增加五成至150万元。
- 在2013-14学年，更改支援学校的模式，向取录10名或以上非华语学生的学校提供拨款，以扩阔非华语学生的学校选择，及加强支援非华语学生学好中文，融入社会；预计共约100所学校受惠。
- 2013年4月，分配三所空置校舍发展国际学校，预计由2013-14学年起逐步提供约1,700个学额。

医疗



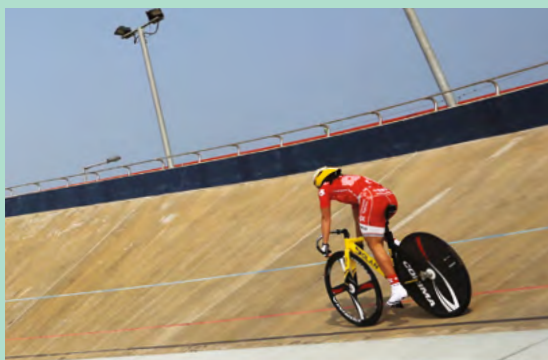
- 自2013年1月起，每名合资格长者可获发的医疗券金额由每年500元倍增至1,000元。长者医疗券计划亦将于2014年转为常规计划。
- 将内地双非孕妇来港产子的零配额政策落实为长期政策，2013年公立医院的产科服务床位全数供本地孕妇使用及用作处理私家医院转介的紧急个案。今年头5个月，平均每月双非孕妇往急症室分娩只有17.6宗。
- 2012年8月宣布加快与婴幼儿配方奶产品及食品相关的立法工作，保障婴幼儿健康，并已完成公众谘询，预计于2013-14立法年度提交草案。
- 即将成立委员会，检讨医管局的运作，此次全面检讨，是医管局成立22年来的首次。
- 2013年5月成立精神健康检讨委员会，检讨服务政策及制定发展路向。
- 2013年3月，批出位于黄竹坑的用地，发展设有500床的私营医院，增加医疗体系的整体服务量。根据批地条款，该医院须以本港居民为优先服务对象，以高透明度的方法收费，让市民可有更多选择，获取高质素的私营医疗服务。
- 2013年2月成立中医中药发展委员会，讨论和研究人才培养及专业发展、中医服务、科研、中药产业等具体政策措施，向政府提出建议。
- 为防范中东呼吸综合症和甲型禽流感(H7N9)等全球公共卫生的新威胁，采取多方面行动，包括加强监察及化验、与其他卫生当局紧密联系、港口卫生措施、宣传教育及演习，并严格执行感染控制。本港至今未有一宗病例。

交通运输



- 2013年6月，港铁的新票价调整机制生效，采取客观透明的新方法计算生产力因素、引入分享利润机制、订定负担能力上限、设立服务表现安排及增设新的优惠票种，以惠及乘客。
- 为准备未来七年有五条铁路落成，正协调各项公共交通服务，以充分发挥轨道交通的环保优越性，进一步提升运输网络的效率，并减少空气污染。
- 在2013年1月宣布以「区域性模式」从整个区域/区份的交通配套及环保效益著眼，着力推动巴士路线重组，改善路边空气质素，以及纾缓交通挤塞和票价压力。
- 2013年2月提出三个收费调整方案并完成公众咨询，作为改善过海隧道交通流量分布的拟议措施，以达到纾缓红隧的挤塞，令三条过海隧道交通流量分布较合理的目标，稍后将提出最终方案。

文化、创意、艺术、 康乐和体育



- 2013年1月，核准西九文化区发展图则。西九文化区管理局已为戏曲中心和M+博物馆选定建筑设计团队，并会尽快展开建造工程。
- 2013年4月起，每年额外向社区参与计划拨款2,080万元，加强区议会在地区推广文化艺术活动的工作。
- 2013年5月向「创意智优计划」额外注资3亿元，持续支援创意产业发展。
- 预留款项于2013-14学年展开学生运动员资助先导计划。
- 由2013年7、8月开始，划一多项市区及新界类近的康体设施、市政设施和服务的收费，以较低者为准，每年约有700万人次受惠。
- 2013年3月推出「首部剧情电影计划」，于两年内资助三名新导演及其电影制作团队，以商业模式拍摄其首部剧情电影，从而为本地电影业培育人才，计划的预算开支为995万元。
- 拨出额外资源，支持香港艺术发展局在黄竹坑一座工厂大厦提供约10,000呎的空间，以优惠租金租予年青艺术家从事艺术创作。预计于2013年年底或2014年年初完成工程，让艺术家进驻。
- 提升研发和技术转移能力，由2013-14年起的三个财政年度，每年向每所指定为本地公营科研机构在大学、香港的国家重点实验室夥伴实验室、及国家工程技术研究中心香港分中心分别提供400万元、500万元及500万元的资助。
- 油街艺术空间于2013年5月局部启用，并将于2013年9月全面开放，为艺术家，特别是年青的艺术工作者提供新的展出及交流的场地。
- 2013年1月，为每区额外预留1亿元，即合共18亿元，让区议会在今届任期内推展社区重点项目计划。区议会已提交的初步建议，包括改善现有文娱或康乐设施及加强社区健康服务等。
- 额外拨款1亿5,000万元，在2013-14年度起的5年内加强培训不同资历的艺术行政人才。

行政及政制



- 2012年9月顺利举行立法会选举，落实「一人两票」安排，进一步提升立法会选举的民主成分。
- 2013年5月完成立法程序，由2016年第五届区议会任期开始，全面取消区议会委任议席。



民生



- 2012年8月，向中央及内地争取到暂缓实施「非深圳户籍居民一签多行」来港安排，暂时纾缓接待压力。
- 2013年2月取得拨款，启动计划，为沙岭坟场的土地平整及相关基建工程进行详细设计及工地勘测，以期自2022年起分阶段提供20万个骨灰龕位。
- 2013年3月实施法例规管婴幼儿配方粉出口，确保本地奶粉供应充足稳定，与奶粉相关的水货活动大幅减少。
- 2012年8月公布「人人畅道通行」，为现有的公共行人天桥、高架行人路和隧道加设升降机等无障碍通道设施。现正就优先项目展开初步技术可行性研究，并尽快兴建可行的项目。



