

穩中求變 務實為民

本屆政府上任一周年施政匯報

二零一三年六月

經濟及營商 關懷社會 房屋及土地供應 教育
文化、創意、藝術、康樂和體育 交通運輸 醫療 民生
環保和保育 行政及政制 文化、創意、藝術、康樂和體育
房屋及土地供應 環保和保育 關懷社會
教育 民生 交通運輸 醫療 行政及政制
經濟及營商



穩中求變 務實為民

本屆政府上任一周年施政匯報

目錄

- 3 引言
- 4 經濟及營商
- 8 關懷社會
- 12 房屋及土地供應
- 16 環保和保育
- 18 教育
- 20 醫療
- 22 交通運輸
- 24 文化、創意、藝術、康樂和體育
- 26 行政及政制
- 28 民生

引言



過去一年，我和第四屆政府的問責團隊在廣大公務員的支持下，努力不懈，迎難而上，切實回應市民的所想所需，短時間內解決或較好地應對了幾個難點問題，包括內地孕婦來港產子及衝急症室、嬰兒奶粉缺貨、水貨客影響車站秩序、跨境學童小一派位、深圳非戶籍居民「一簽多行」來港、以及H7N9威脅等問題。同時，我們也逐步落實競選政綱及第一份施政報告中的承諾。

一年來，特區政府清楚樹立以下幾個重點施政理念：(一)以經濟發展解決長期存在的社會問題；(二)在容易出現短缺的問題上，港人優先；(三)由於房屋短缺，因此除港人優先外，也自住優先；(四)兼顧香港與國內外的政治、經濟和社會關係；(五)規劃長遠未來，摒棄短期思維；(六)關顧基層及其他弱勢社群；(七)重視與社會各界溝通。

特區政府清晰確立的五個重點施政範疇：(一)經濟發展；(二)房屋；(三)貧窮；(四)老年社會；和(五)環境保護，得到社會廣泛認同。這五個範疇的施政理念也取得社會共識：(一)政府要發揮對經濟發展的促進作用；(二)房屋問題的癥結是短缺，解決問題的關鍵是增加土地供應；(三)貧窮問題成因多種多樣，要從福利、教育和就業三面着手；(四)老年社會的挑戰前所未有，要有可行的人口政策，更要照顧長者的生活需要；(五)環境保護的重點是處理好空氣污染和固體廢物問題。

七百萬人是一家，香港要不斷發展和進步，就要政府和全社會齊心。香港面對的挑戰不少，但機遇更多，我相信第四屆政府可以在任內做出更大成績。

下文是特區政府在過去一年工作的階段性成果。

行政長官 梁振英

經濟及營商



- 2013年第一季，本地生產總值的按年實質增幅為2.8%；2013年3月至5月，整體就業人數創新高，達3,735,500人，經季節性調整失業率為3.4%，維持近年低位；2013年5月領取綜援的個案總數下降至266,510宗，為過去十年最低。
- 壯大香港作為離岸人民幣業務樞紐，提升香港的國際金融中心地位，為全球各地的企業和金融機構提供平台，進行人民幣支付，融資和投資等不同金融活動。2013年4月底，香港的人民幣存款和存款證結餘額達8,370億元人民幣，是全球最大的離岸人民幣資金池；2013年首四個月，經香港處理的人民幣貿易結算交易超過11,000億元人民幣，較去年同期上升48%。
- 2012年7月起推出RQFII A股交易所基金(ETF)，截至2013年6月中，已上市的5隻實物A股ETF市值達358億元人民幣。內地當局自2013年3月起允許更多金融機構申請RQFII資格及放寬RQFII基金的投資限制後，市場參與者和人民幣產品都相應增加，進一步促進香港離岸人民幣業務的發展。
- 2013年6月推出人民幣香港銀行同業拆息定價，提供可靠基準作為貸款產品的定價參考，促進離岸人民幣貸款市場的進一步發展。
- 2013年1月起實施首階段的《巴塞爾協定三》資本標準，並於6月實施經修訂的披露資本充足程度規定，加強銀行抵禦風險的能力，與國際標準接軌，促進銀行體系穩定。

- 政府債券計劃的規模由1,000億港元提高至2,000億港元，2013年6月再發行不多於100億港元的通脹掛鈎債券。
- 「中小企融資擔保計劃」特別優惠措施申請期延至2014年2月，繼續協助業界取得商業貸款應付所需。過去一年有超過6,800宗申請獲批，總擔保額近240億元。
- 2013年1月，成立金融發展局，就如何推動香港金融業的更大發展及金融產業策略性發展路向，徵詢業界並提出建議。
- 中央政府應允特區政府要求，為協助香港工商專業界用好用盡CEPA，已成立中央和香港的CEPA聯合工作小組，並於2013年6月召開首次會議，具體磋商解決業界利用CEPA進入廣東市場遇到的政策及規管問題。
- 取得中央支持，在廣東及泛珠其他省區實施更多CEPA「先行先試」措施，擴大對香港企業開放市場。
- 加強與珠三角各城市間的合作，積極探討與南沙及前海的互惠雙贏發展。
- 啟動計劃，提升特區政府全部四個駐內地辦事處的職能，以更好協助在內地的港人港商，並籌備於明年在武漢開設第五個駐內地辦事處，此外亦開展研究在內地多個城市增設聯絡處的可行性。
- 2013年1月成立高層次的「經濟發展委員會」。下設航運業、會展及旅遊業、製造、高新科技及文化創意產業與專業服務業四個工作小組。就如何制定產業政策，擴闊香港經濟基礎及促進經濟發展的整體策略和政策，政府將向委員會徵求具體建議。
- 加強與新興市場的經貿合作。2012年9月與智利簽訂自由貿易協定；2013年4月，取得東南亞國家聯盟（東盟）同意，商談雙邊自由貿易協定。
- 2013年1月，開始實施《競爭條例》中涉及競爭事務委員會的條文，並正為全面實施條例作好準備。
- 2013年2月，公布香港專利制度發展未來路向，包括設立「原授專利」制度。
- 2013年7月，開始實施《2012年商品說明（不良營商手法）（修訂）條例》。
- 推動香港和美國的經貿和金融合作。2013年6月，行政長官及貿易發展局等多個團體200多人訪美，吸引美國工商及金融界通過香港與中國及亞洲進行經貿及金融活動。
- 2012年年底，國際知名的海牙國際私法會議（海牙會議）在香港成立亞太區區域辦事處，強化香港作為國際法律服務區域樞紐的地位。
- 2012年9月，中國國際經濟貿易仲裁委員會（貿仲委）在香港設立的仲裁中心揭牌，成為貿仲委在內地以外設立的首個仲裁中心，鞏固香港作為國際仲裁中心的地位。
- 2012年11月開始實施強積金僱員自選安排，使約230萬名僱員有更大的自主權，選擇強積金受託人及計劃，促進市場競爭，創造收費下調空間。
- 2013年6月推出為期五年，總值2億3,000萬元的資助計劃，協助4,300名小販提升攤檔的防火安全和設計。
- 自2012年12月起禁止在本港水域拖網捕魚，促進漁業的可持續發展，並於2013年1月宣布設立5億元基金，資助推動漁業可持續發展的計劃及研究，同年6月公布局部恢復簽發海魚養殖牌照安排的詳情。

關懷社會



- 由2013年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元的長者生活津貼，預計本年度約40萬名長者可以受惠。
- 2012年8月和2013年3月，公共交通票價優惠計劃擴展至巴士和渡輪，讓長者和合資格殘疾人士享用每程2元的優惠票價。平均每天乘搭港鐵、巴士和渡輪的受惠人次約66萬。2013-14年度的預算公帑開支約為6億元。
- 2012年12月重設扶貧委員會，並下大決心，首次制訂「貧窮線」，並深入探討扶貧措施。委員會轄下的六個專責小組分別就教育、就業和培訓，特別需要組群，社會保障和退休保障，以及社會參與等多方面探討。
- 於2013年11月或之前落實廣東計劃，讓選擇移居廣東的合資格長者無須每年回港，亦可以領取高齡津貼；預算每年開支達3億9,500萬元。



- 從獎券基金中撥款3億8,000萬，於2013年9月在8個地區推行第一階段「長者社區照顧服務券」試驗計劃，以「錢跟人走」模式，讓長者自行選擇最適切個人護理需要的社區照顧服務，預計惠及至少1,200名長者。
- 增撥1億6,400百萬元經常開支，提高7,000個持續護理宿位的資助金額，並把津助院舍內其餘約7,850個普通宿位提升為持續照顧宿位，讓長者獲得更適切的服務。
- 由現在至2015-16年度，新增加約1,200個資助安老宿位數目及320個傳統資助模式的長者日間護理服務名額。
- 於2013年6月向立法會申請增撥2億元，自2013年10月起延長短期食物援助服務使用者的受助時間，和增加向營辦機構的撥款。
- 2013年1月宣布，「嚴重殘疾人士家居照顧服務」從2014年3月開始常規化，並把服務擴展至全港各區及延伸至非輪候院舍的嚴重殘疾人士。每年預算開支達2億300萬元，惠及3,250名嚴重殘疾人士。
- 自2013年3月起，「四肢癱瘓病人過渡期護理支援中心」服務常規化，每年開支達1,080萬元，惠及130名嚴重肢體傷殘人士。
- 2013-14年度增加殘疾人士院舍及日間訓練中心的人手，以切合高齡服務者的需要，每年開支達6,790萬元。
- 2013-14年度增加精神健康綜合社區中心人手，配合醫院管理局的「個案管理計劃」。每年投放於綜合社區中心的資源達1億9,000多萬元。
- 2013年4月成立標準工時委員會，推動社會就工時政策議題進行知情和深入的討論，務求建立共識，協助政府釐定未來路向。
- 將於2013-14立法年度向立法會提交草案訂立3天有薪男士侍產假，落實家庭友善政策。
- 將法定最低工資由2013年5月起調升至30元，根據2012年統計數據，估計惠及約21萬名低薪僱員，有助紓緩在職貧窮。
- 由2013年1月的津貼月份起，優化「鼓勵就業交通津貼計劃」，讓申請人選擇以個人或住戶為基礎提出申請，同時放寬入息及資產限額。
- 自2013年8月起，取消向外傭僱主徵收徵款，減輕約25萬個僱用外傭家庭的負擔，並建議注資150億元，長期支持再培訓局的工作。
- 2013年5月，委託顧問團隊研究如何完善本港的退休保障。
- 向關愛基金額外注資150億元，繼續發揮補漏拾遺的作用，加大扶貧工作力度。
- 今年成立5億元的社會創新及創業發展基金。
- 由2012年12月起，增設1間少數族裔人士支援服務中心及2間分中心，協助少數族裔人士盡早融入社會。由2013年3月起，增設2個以印度語和泰語廣播的電台節目，增加少數族裔人士對香港的認識。
- 2012年12月重組人口政策督導委員會，加入非官方成員，正籌備在今年9月進行公眾諮詢，就一系列人口政策議題聽取市民意見。

房屋及土地供應



- 2012年10月，宣布加強額外印花稅及引入買家印花稅，並於2013年2月宣布增加住宅物業和非住宅物業交易的從價印花稅一倍，以及提前徵收非住宅物業交易從價印花稅的時間。措施有效遏抑投機活動，遏止樓價上升趨勢。
- 自2013-14年度起取消勾地機制，重掌賣地主導權。計劃出售2013-14年度賣地計劃內所有住宅用地，以盡量增加房屋土地供應。
- 2013年1月宣布十項措施增加短、中期房屋土地供應，據現時已知單是其中七項如全部落實，可提供超過300公頃土地作住宅用途，其中包括把共約114公頃的各種用地改作住宅用途、落實前鑽石山寮屋區及礦場用地的發展以提供約27公頃住宅用地、
- 規劃錦田南西鐵錦上路站和八鄉維修中心佔地約33公頃作住宅發展，以及積極規劃周邊土地的用途。
- 2012年9月，成立長遠房屋策略督導委員會，並於今年第三季展開諮詢，以制訂新的長遠房屋策略，滿足香港中長期的房屋需要。
- 已向香港房屋委員會（房委會）提供足夠土地，於2012-13至2016-17年度的5年內共興建79,000個公屋單位。在2018年起的5年內，會以公屋總供應至少10萬個單位為產量目標，回應社會需求。
- 現已掌握足夠土地，可供在2016-17年度起的4年內落成約17,000個新居屋單位。其後每年會興建平均約5,000個新居屋單位。
- 2012年7月落實計劃，提供5,000個名額，讓合資格的白表人士可在居屋第二市場購買未補價居屋。房委會已於2013年5月公布成功申請者。成功申請者已陸續買入居屋單位。
- 2012年9月宣布實施「港人港地」，市場反應良好，2013年6月成功出售兩幅啟德發展區住宅用地以試行該措施。
- 2013年4月全面實施《一手住宅物業銷售條例》，以提升一手住宅物業銷售的透明度及公平性，以及加強對買方的保障。
- 開展放寬或解除港島薄扶林和半山區行政限制措施的準備工作，以釋放該兩區的土地發展潛力。
- 在規劃許可的情況下，陸續提高住宅土地的發展密度。
- 2013年6月，實施第二階段邊境禁區範圍縮減計劃，釋出包括落馬洲河套地區等710多公頃土地。
- 長遠土地供應方面：2012年9月，完成「新界東北新發展區規劃及工程研究」第三階段公眾參與活動，涉及533公頃土地；2013年4月開展元朗南房屋用地規劃及工程研究第一階段社區參與，涉及約200公頃土地；2013年5月，展開《東涌新市鎮擴展研究》的第二階段公眾參與活動，初步預計可提供189公頃可發展土地；2013年6月，完成近岸填海地點、中部水域人工島及三項政府設施搬遷往岩洞等建議的第二階段公眾參與，並籌備進一步工作。

環保和保育



- 2013年3月，公布清新空氣藍圖，展示多項正推展的空氣質素改善措施，包括與廣東省訂立2015年及2020年空氣污染物減排目標；由2014年起落實新的空氣質素指標；並預留100億元，淘汰歐盟四期以前的高污染商業柴油車；以及減少船舶排放，包括籌備立法規定遠洋輪船在香港泊岸時轉用低硫柴油、推動本地船舶使用更潔淨柴油，以及計劃在啟德郵輪碼頭安裝岸電設施。
- 2013年5月，公布《香港資源循環藍圖2013-2022》，展示未來10年廢物管理的整全策略、具體目標、政策措施和行動時間表，同時推動落實「惜物、減廢」的生活文化。
- 2013年推行「室內溫度節能約章」和「“不要鎢絲燈泡”節能約章」，推動全民節能，實踐低碳生活。



教育



- 2013年4月，成立專責委員會，研究如何推行免費幼稚園教育，為15年免費教育踏出歷史性的一步。
- 於北區公營小學採取一系列措施，應對由於今年該區出現約1,700個跨境學童所需的額外小一學位，並研究優化2014-15學年及以後的安排，在合法、合理的情況下優先照顧在本地居住的學童。
- 應對未來數年升中學生人數短暫下降的過渡情況，由2013-14學年開始實施一籃子針對性紓緩措施，保學校、保教師、保實力。
- 由2013-14學年開始，每年發給每所公營中小學的「學習支援津貼」上限將增加五成至150萬元。
- 在2013-14學年，更改支援學校的模式，向取錄10名或以上非華語學生的學校提供撥款，以擴闊非華語學生的學校選擇，及加強支援非華語學生學好中文，融入社會；預計共約100所學校受惠。
- 2013年4月，分配三所空置校舍發展國際學校，預計由2013-14學年起逐步提供約1,700個學額。

醫療



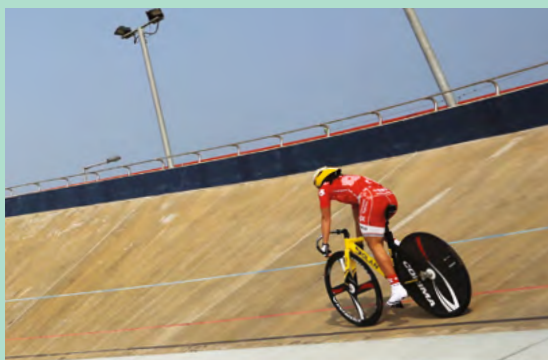
- 自2013年1月起，每名合資格長者可獲發的醫療券金額由每年500元倍增至1,000元。長者醫療券計劃亦將於2014年轉為常規計劃。
- 將內地雙非孕婦來港產子的零配額政策落實為長期政策，2013年公立醫院的產科服務床位全數供本地孕婦使用及用作處理私家醫院轉介的緊急個案。今年頭5個月，平均每月雙非孕婦往急症室分娩只有17.6宗。
- 2012年8月宣布加快與嬰幼兒配方奶產品及食品相關的立法工作，保障嬰幼兒健康，並已完成公眾諮詢，預計於2013-14立法年度提交草案。
- 即將成立委員會，檢討醫管局的運作，此次全面檢討，是醫管局成立22年來的首次。
- 2013年5月成立精神健康檢討委員會，檢討服務政策及制定發展路向。
- 2013年3月，批出位於黃竹坑的用地，發展設有500床的私營醫院，增加醫療體系的整體服務量。根據批地條款，該醫院須以本港居民為優先服務對象，以高透明度的方法收費，讓市民可有更多選擇，獲取高質素的私營醫療服務。
- 2013年2月成立中醫中藥發展委員會，討論和研究人才培訓及專業發展、中醫服務、科研、中藥產業等具體政策措施，向政府提出建議。
- 為防範中東呼吸綜合症和甲型禽流感(H7N9)等全球公共衛生的新威脅，採取多方面行動，包括加強監察及化驗、與其他衛生當局緊密聯繫、港口衛生措施、宣傳教育及演習，並嚴格執行感染控制。本港至今未有一宗病例。

交通運輸



- 2013年6月，港鐵的新票價調整機制生效，採取客觀透明的新方法計算生產力因素、引入分享利潤機制、訂定負擔能力上限、設立服務表現安排及增設新的優惠票種，以惠及乘客。
- 為準備未來七年有五條鐵路落成，正協調各項公共交通服務，以充分發揮軌道交通的環保優越性，進一步提升運輸網絡的效率，並減少空氣污染。
- 在2013年1月宣布以「區域性模式」從整個區域/區份的交通配套及環保效益著眼，着力推動巴士路線重組，改善路邊空氣質素，以及紓緩交通擠塞和票價壓力。
- 2013年2月提出三個收費調整方案並完成公眾諮詢，作為改善過海隧道交通流量分布的擬議措施，以達到紓緩紅隧的擠塞，令三條過海隧道交通流量分布較合理的目標，稍後將提出最終方案。

文化、創意、藝術、 康樂和體育



- 2013年1月，核准西九文化區發展圖則。西九文化區管理局已為戲曲中心和M+博物館選定建築設計團隊，並會盡快展開建造工程。
- 2013年4月起，每年額外向社區參與計劃撥款2,080萬元，加強區議會在地區推廣藝術文化活動的工作。
- 預留款項於2013-14學年展開學生運動員資助先導計劃。
- 2013年3月推出「首部劇情電影計劃」，於兩年內資助三名新導演及其電影製作團隊，以商業模式拍攝其首部劇情電影，從而為本地電影業培育人才，計劃的預算開支為995萬元。
- 提升研發和技術轉移能力，由2013-14年起的三個財政年度，每年向每所指定為本地公營科研機構的大學、香港的國家重點實驗室夥伴實驗室、及國家工程技術研究中心香港分中心分別提供400萬元、500萬元及500萬元的資助。
- 2013年1月，為每區額外預留1億元，即合共18億元，讓區議會在今屆任期內推展社區重點項目計劃。區議會已提交的初步建議，包括改善現有文娛或康樂設施及加強社區健康服務等。
- 2013年5月向「創意智優計劃」額外注資3億元，持續支援創意產業發展。
- 由2013年7、8月開始，劃一多項市區及新界類近的康體設施、市政設施和服務的收費，以較低者為準，每年約有700萬人次受惠。
- 撥出額外資源，支持香港藝術發展局在黃竹坑一座工廠大廈提供約10,000呎的空間，以優惠租金租予年青藝術家從事藝術創作。預計於2013年年底或2014年年初完成工程，讓藝術家進駐。
- 油街藝術空間於2013年5月局部啟用，並將於2013年9月全面開放，為藝術家，特別是年青的藝術工作者提供新的展出及交流的場地。
- 額外撥款1億5,000萬元，在2013-14年度起的5年內加強培訓不同資歷的藝術行政人才。

行政及政制



- 2012年9月順利舉行立法會選舉，落實「一人兩票」安排，進一步提升立法會選舉的民主成分。
- 2013年5月完成立法程序，由2016年第五屆區議會任期開始，全面取消區議會委任議席。



民生



- 2012年8月，向中央及內地爭取到暫緩實施「非深圳戶籍居民一簽多行」來港安排，暫時紓緩接待壓力。
- 2013年2月取得撥款，啟動計劃，為沙嶺墳場的土地平整及相關基建工程進行詳細設計及工地勘測，以期自2022年起分階段提供20萬個骨灰龕位。
- 2013年3月實施法例規管嬰幼兒配方粉出口，確保本地奶粉供應充足穩定，與奶粉相關的水貨活動大幅減少。
- 2012年8月公布「人人暢道通行」，為現有的公共行人天橋、高架行人路和隧道加設升降機等無障礙通道設施。現正就優先項目展開初步技術可行性研究，並盡快興建可行的項目。



